

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI ARAD

Direcția Edilitară

Compartimentul Transport Local, Autorizare Activități Economice

Nr. 62633 / 07.07.2026

RAPORT

|                                                     |
|-----------------------------------------------------|
| ANEXA Nr. _____                                     |
| la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad |
| Nr. <u>390</u> din <u>17.07.2026</u>                |

**Referitor la:**

Referatul de aprobare înregistrat cu nr. 62633 / 07.07.2026, a domnului Călin Bibarț, Primarul Municipiului Arad, prin care propune aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Arad, a proiectului de hotărâre privind respingerea Plângerii prealabile formulate împotriva Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 309/2026 privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad.

Prin plângerea prealabilă petenta solicită, în principal, **modificarea art. 1 al Hotărârii nr. 309/2026 privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad** (în continuare: H.C.L.M. Arad nr. 309/2026), în sensul permiterii organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc pentru care organizarea și exploatarea se realizează pe bază de licență de organizare și autorizație de exploatare emise conform O.U.G. nr. 77/2009 pe întreaga rază a unității administrativ-teritoriale a Municipiului Arad și, în subsidiar, stabilirea zonei în care respectivele activități pot fi desfășurate. Mai solicită, despăgubiri în valoare totală de 22.479.547 lei reprezentând prejudiciul efectiv și beneficiul nerealizat, precum și cheltuielile ocazionate de reprezentarea în cursul procedurii administrative.

Având în vedere criticile formulate de petenta RED SEVENS S.R.L., le apreciem ca fiind **neîntemeiate** pentru următoarele motive:

Așa cum am arătat și în fundamentarea hotărârii locale în discuție, una dintre atribuțiile autorității deliberative este și cea privind protejarea interesului public local. Astfel, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Petentul, lăsând la o parte criticile de neconstituționalitate pe care le invocă prin plângerea prealabilă – critici care exced competenței autorităților locale de a le analiza, invocă presupuse încălcări ale procedurilor administrative la adoptarea hotărârii de către Consiliul Local al Municipiului Arad, ale prevederilor legale privind libera concurență și principiilor care guvernează administrația publică locală.

Cu privire la condițiile administrative de adoptare a HCLM Arad nr. 309/2026, arătăm că, la adoptarea hotărârii au fost respectate TOATE condițiile administrative prevăzute de lege (art. 134 – 141 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ), după cum rezultă din înscrisurile care au stat la baza adoptării hotărârii.

Apreciam că autoritatea locală, în virtutea dispozițiilor art. III pct. 6 din O.U.G. nr. 7/2026 prin care a fost introdus art. 18<sup>1</sup> în O.U.G. nr. 77/2009 și-a exercitat dreptul de apreciere în limitele stabilite de actul normativ, legiuitorul central instituind un mecanism dual de autorizare și un drept de veto local în favoarea comunităților locale. Astfel, O.U.G. nr. 7/2026 oferă Consiliilor Locale competența exclusivă de a decide, prin vot binar, oportunitatea prezenței jocurilor de noroc pe teritoriul de competență. Licența națională emisă de O.N.J.N. oferă operatorului doar o aptitudine juridică generală, dar exercitarea efectivă a dreptului este condiționată direct de voința autorității locale, exprimată prin hotărârea locală, în speță H.C.L.M. Arad nr. 309/2026.

Pe de altă parte, libertatea economică nu este un drept absolut. Conform jurisprudenței constante a Curții de Justiție a Uniunii Europene și a Curții Constituționale a României, dreptul la liberă inițiativă poate fi supus unor restrângeri severe atunci când acestea sunt justificate de rațiuni imperative de interes public (combaterea ludomaniei, protecția minorilor, prevenirea criminalității asociate). Măsura interzicerii totale adoptată de Municipiul Arad este una proporțională cu scopul social urmărit.

Din punct de vedere juridic, H.C.L.M. Arad nr. 309/2026 respectă strict principiul obiectivității și nediscriminării tocmai pentru că nu instituie excepții, Consiliul Local hotărând opțiunea binară („NU”)

în mod unitar pentru toate categoriile de operatori și toate tipurile de jocuri de noroc de pe raza UAT – Municipiul Arad. Prin această măsură, a fost eliminat orice caracter arbitrar și s-a demonstrat scopul legitim al actului: protecția ordinii publice și a sănătății cetățenilor, precum și prevenirea efectelor sociale negative asociate activităților de jocuri de noroc, în special în raport cu protecția minorilor și a persoanelor vulnerabile.

Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.

Nu este de neglijat a pomeni și de sondajul de pe site-ul Primăriei Municipiului Arad, sondaj care a permis formarea unui punct de vedere clar al municipalității în urma rezultatului acestuia. Astfel, cetățenii municipiului Arad, prin reprezentanții lor – consilierii locali, au dorit interzicerea jocurilor de noroc pe raza UAT – Municipiul Arad.

Cu privire la susținerea petentei referitoare la producerea unui prejudiciu efectiv și a unui beneficiu nerealizat aceasta este, de asemenea, nefondată.

Prin articolul 2 din cuprinsul hotărârii atacate, Consiliul Local al Municipiului Arad a prevăzut în mod expres o clauză de tranzitare: „Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, își pot continua activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.”

Prin urmare, hotărârea nu produce efecte retroactive, nu anulează brusc drepturi deja intrate în patrimoniul operatorului și respectă principiul previzibilității, oferind petentei un termen de grație rezonabil pentru reorientarea activității economice sau să își amortizeze investiția, dar se respectă și toate celelalte principii invocate de petentă.

În concluzie, apreciem că din punct de vedere juridic, au fost respectate toate prevederile legale criticate, iar din punct de vedere al tehnicii legislative, hotărârea locală se integrează organic în sistemul legislației fiind corelată întru totul cu actele legislative cu care se află în conexiune și se limitează la competența instituită prin actele normative de nivel superior la care am făcut referire.

În considerarea celor prezentate,

#### PROPUNEM:

**Respingerea ca neîntemeiată a plângerii prealabile formulată de RED SEVENS S.R.L., prin care se solicită revocarea în tot a Hotărârii nr. 309/2026 a Consiliului Local al Municipiului Arad privind organizarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Arad.**

DIRECTOR EXECUTIV

Direcția Edilitară  
Liliana FLOREA

Consilier,  
Ana DAN

